

Brno dne 31. března 2023  
Č. j.: MZP/2022/560/774  
Sp. zn.: ZN/MZP/2021/560/296

## ROZHODNUTÍ

Ministerstvo životního prostředí, odbor výkonu státní správy VII (ministerstvo, MŽP či odvolací orgán), jako příslušný ústřední orgán státní správy ochrany přírody podle ustanovení § 79 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, (ZOPK), a dále jako odvolací správní orgán příslušný podle ustanovení § 89 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (správní řád), **rozhodlo o odvolání účastníka řízení**, jímž je Krajská správa a údržba silnic Vysočiny, příspěvková organizace, Kosovská 1122/16, 586 01 Jihlava, IČ 00090450, ze dne 23.3.2022, v řízení zastoupená na základě plné moci ze dne 24.2.2021 společností Kucián statika, s.r.o., 17. listopadu 236, 530 02 Pardubice, IČ: 08055475 (žadatel či odvolatel), proti rozhodnutí Krajského úřadu Kraje Vysočina, odboru životního prostředí a zemědělství (KrÚ KV či prvoinstanční orgán), č.j. KUJI 22195/2022, (sp. zn. OŽPZ 630/2021), ze dne 9.3.2022, **takto**:

Výroková část napadeného rozhodnutí se podle ustanovení § 90 odst. 1 písm. c) správního řádu mění a po změně zní:

„Pro záměr, jímž je rekonstrukce mostu „**III/13111 Hlávkov – most ev. č. 13111-1**“ se

1. **Povoluje výjimka** dle ust. § 43 odst. 1 ZOPK, pro realizaci záměru podle ust. § 34 odst. 1 písm. c) ZOPK,

2. **Povoluje výjimka** ve smyslu ust. 56 odst. 1 ZOPK pro zvláště chráněné druhy (ZCHD)

2.1. ze zákazu škodlivě zasahovat do biotopu a do přirozeného vývoje, konkrétně ze zákazu rušení, ničení a poškozování či přemísťování jedinců nebo vývojových stádií a užívaných sídel následujících ZCHD živočichů pro max. desítky jedinců daného druhu:

ropucha obecná (*Bufo bufo*) – ohrožený druh

ještěrka živorodá (*Zootoca vivipara*) – silně ohrožený druh

2.2. ze zákazu škodlivě zasahovat do biotopu a do přirozeného vývoje, konkrétně ze zákazu ničení, poškozování, vytrhávání a vykopávání části populace následujících ZCHD rostlin a jejich přemísťování v rámci záchranného transferu pro max. desítky jedinců daného druhu:

prstnatec májový (*Dactylorhiza maialis*) - ohrožený druh

prstnatec Fuchsův - dříve listenatý (*Dactylorhiza fuchsii* – dříve *longebracteata*) – ohrožený druh

vachta trojlístá (*Menyanthes trifoliata*) - ohrožený druh

rosnatka okrouhlolistá (*Drosera rotundifolia*) – silně ohrožený druh

všivec lesní – dříve mokřadní (*Pedicularis silvatica*) – silně ohrožený druh

3. **Uděluje souhlas** ve smyslu ustanovení § 37 odst. 2 ZOPK

4. **Uděluje souhlas** ve smyslu ustanovení § 44 odst. 1 ZOPK

5. **Výjimky a souhlasy** se udělují za splnění následujících podmínek

5.1. Realizace záměru bude zahájena nejdříve v září běžného roku a ukončena bude nejpozději v dubnu roku následujícího.

5.2. Žadatel stanoví odborně způsobilou fyzickou nebo právnickou osobu (profesionální biolog či držitel autorizace k provádění hodnocení ve smyslu ustanovení § 67 ZOPK apod.), která bude zajišťovat zájmy ochrany přírody v průběhu realizace záměru (biologický dozor).

5.3. Před realizací záměru zajistí biologický dozor záchranný transfer zjištěných jedinců ZCHD z prostoru, jenž bude dotčen realizací záměru.

5.4. Po skončení realizace záměru bude důsledně provedena biologická rekultivace dotčených ploch podle pokynů biologického dozoru.

5.5. Po ukončení realizace záměru předloží žadatel KrÚ KV zprávu o provedených zásazích z hlediska zájmů chráněných ZOPK.

5.6. KrÚ KV provede kontrolu na místě samém za přítomnosti biologického dozoru jedenkrát po dobu realizace záměru a o provedené kontrole podá zprávu MŽP společně se zprávou, jejíž zpracování a předložení je uloženo ad 5.5. Zprávy budou ministerstvu předloženy do 3 měsíců od ukončení realizace záměru.

Účastník řízení (§ 27 odst. 1 správního řádu): Krajská správa a údržba silnic Vysočiny, příspěvková organizace, Kosovská 1122/16, 586 01 Jihlava, IČ 00090450

### **O d ů v o d n ě n í**

Z předloženého spisového materiálu vyplynul následující, pro rozhodnutí ve věci samé, podstatný právní a skutkový stav.

MŽP nepovažuje za potřebné opakovat vývoj řízení, jenž je popsán v prvoinstančním rozhodnutí – obě rozhodnutí – prvo i druhoinstanční tvoří jeden celek.

MŽP aprobuje, že KrÚ KV nepožadoval po žadateli detailní informace o případných vyskytujících se ZCHD živočichů a rostlin s ohledem na obsah spisu a své znalosti o předmětném území.

MŽP konstatuje, že prvoinstanční orgán ne zcela respektoval právní názor MŽP uvedený předešle v rozhodnutí č. j.: MZP/2022/560/774 datovaném 25.11.2021 – v tomto ohledu je nutno přisvědčit tvrzení odvolatele v odvolání datovaném 23.3.2022 a odvolání nutno považovat za důvodné, proto MŽP přistoupilo ke změně napadeného rozhodnutí.

Jakkoli KrÚ KV detailně popsal dochovaný stav předmětného území a na záměr dopadající zákonná ustanovení, je nutno z pozice odvolacího orgánu korigovat jeho chápání vztahu obou střetávajících se zájmů – zájmu na ochraně přírody a krajiny definovaného ZOPK a veřejného zájmu na nutné opravě (rekonstrukci) stávajícího silničního mostu, který mimo jiné převádí i veřejnou linkovou dopravu. Intenzita tohoto veřejného zájmu je ještě umocněna stavebně technickým stavem 5. daného mostu, jenž se s postupujícím časem zhoršuje. MŽP tedy konstatuje, že veřejný zájem na realizaci záměru má značnou intenzitu, navíc v čase rostoucí. Na druhé straně je zájem na ochraně dochovaného stavu předmětného území, které ovšem záměrem dotčeno bude jen dočasně a ne příliš významně. Tyto negativní vlivy by měly být

minimalizovány dohledem biologického dozoru a splněním stanovených podmínek. Pro přehlednost úvah MŽP je užitečné na tomto místě citovat rozhodující příslušná ustanovení ZOPK:

*§ 43 odst. (1) Výjimky ze zákazů ve zvláště chráněných územích podle ... § 34 ... může orgán ochrany přírody povolit v případě, že kdy jiný veřejný zájem převažuje nad zájmem ochrany přírody, nebo v zájmu ochrany přírody anebo tehdy, pokud povolovaná činnost neovlivní zachování stavu předmětu ochrany zvláště chráněného území.*

*§ 56 odst. (1) Výjimky ze zákazů u památných stromů a zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů podle § 46 odst. 2, § 49 a 50 v případech, kdy jiný veřejný zájem převažuje nad zájmem ochrany přírody, nebo v zájmu ochrany přírody, povoluje na žádost toho, kdo zamýšlí uskutečnit škodlivý zásah, orgán ochrany přírody. U zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů, které jsou předmětem ochrany podle práva Evropských společenství<sup>1c)</sup>, lze výjimku podle věty první povolit jen tehdy, pokud je dán některý z důvodů uvedených v odstavci 2, neexistuje jiné uspokojivé řešení a povolovaná činnost neovlivní dosažení či udržení příznivého stavu druhu z hlediska ochrany. V pochybnostech o škodlivosti zamýšleného zásahu lze požádat o poskytnutí předběžné informace podle správního řádu<sup>47c)</sup>.*

*§ 56 odst. (7) V případě povolení výjimky ze zákazů u zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů platí pro obsah rozhodnutí podle odstavce 1 nebo 6, obsah opatření obecné povahy podle odstavce 4 a pro obsah dohody podle odstavce 5 obdobně § 5b odst. 3. Povinnosti uvedené v § 5b odst. 5 platí obdobně pro orgán ochrany přírody při povolování výjimky ze zákazů u zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů a pro osobu, které byla povolena výjimka ze zákazů u zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů podle odstavce 1 nebo 6, která postupuje podle výjimky povolené opatřením obecné povahy podle odstavce 4 nebo se kterou byla uzavřena dohoda podle odstavce 5 nebo podle § 49 odst. 4. V případě výjimky povolené podle odstavce 6 informuje orgán ochrany přírody Ministerstvo životního prostředí o povolení podle § 5b odst. 5 poté, co od stavebního úřadu obdrží stejnopis písemného vyhotovení rozhodnutí, jehož je povolení výjimky součástí, s vyznačením právní moci.*

Nařízení Kraje Vysočina ze dne 16. února 2021 č. 1/2021 o zřízení rezervace Rašeliniště pod Trojanem ve svém Čl. 2 Předmět ochrany konstatuje: „*Předmětem ochrany přírodní rezervace je soubor přírodně cenných biotopů, zejména nevápnitá mechová slatiniště a přechodová rašeliniště, vegetace vysokých ostřic, vlhké pcháčové louky a smilkové trávníky, s výskytem zvláště chráněných a významných ohrožených druhů, které jsou na tyto biotopy vázány.*“ V plánu péče na období 2021 – 2035 jsou konkretizovány ZCHD, potenciálně dotčené, pro něž je potřebná výjimka vydávána. Přílohy II. a III. vyhlášky č. 395/1992 Sb. pak obsahují seznam zvláště chráněných druhů rostlin na živočichů.

Je zřejmé, že realizace záměru nemůže ovlivnit zachování stavu předmětu ochrany daného ZCHÚ. Plocha záměrem potenciálně dotčená je vzhledem k celkové ploše chráněného území marginální. Délka celé úpravy nedosáhne ani 90 m, pata náspu silnice reálně existujícího, se může posunout o max první jednotky metrů, vzhledem k celkové ploše PR, která činí téměř 13 ha, jde o zásah málo významný, jenž bude navíc realizován pod dohledem biologického dozoru.

Konkrétní možné dotčení jedinců ZCHD pak bude eliminováno plněním stanovených podmínek.

Vzhledem k tomu, že změnou výroku rozhodnutí byly výjimky dle §§ 43 a 56 ZOPK povoleny, bylo nutno splnit i požadavky § 5b ZOPK, jenž stanoví, že „*rozhodnutí podle odstavce 1 téhož ustanovení musí obsahovat a) označení druhů a množství ptáků, na které se má odchylný postup vztahovat, b) prostředky, způsoby nebo metody povolené pro odchyt nebo zabíjení, c) důvod pro odchylný postup vycházející z odstavce 1 nebo 2, podmínky a časové a místní okolnosti, za nichž*

*lze takto postupovat, a d) způsob kontrol, které bude orgán ochrany přírody stanovující odchylný postup provádět". Ačkoliv ustanovení § 5b odst. 3 zákona pod písm. a) hovoří o ptácích, při jeho obdobné aplikaci na základě odkazu v ustanovení § 56 odst. 7 téhož zákona platí všechny jeho požadavky i pro veškeré ZCHD (viz rozsudek Krajského soudu v Brně čj. 31 A 72/2019 ze dne 14.07.2020 či rozsudek Krajského soudu v Praze čj. 51 A 108/2020 ze dne 27.01.2022).*

Ministerstvo tedy muselo konkretizovat způsob kontrolní činnosti ze strany orgánu ochrany přírody a také informace (jakkoli jen odhadované) o předpokládaném množství dotčených ZCHD rostlin a živočichů. Pro úplnost se dodává, že spis neobsahuje žádné doklady o možném výskytu dalších ZCHD, tedy ani druhů chráněných podle práva ES.

Ministerstvo provedlo změnu výroku tak, aby obstál z hlediska zákonnosti. Všechny změny či doplnění byly provedeny výhradně na podkladě obsahu příslušného správního spisu.

Dále ministerstvo pokládalo za potřebné přesněji specifikovat a doplnit zákazy, ze kterých je povolena výjimka.

Z prezentovaných důvodů tak pokládá ministerstvo podmínku existence důvodu veřejného zájmu i jeho naléhavost na straně žadatele nepochybně za splněnou.

Na podkladě výše uvedených zjištění MŽP rozhodlo tak, jak je ve výroku tohoto rozhodnutí uvedeno.

### **P o u č e n í**

Toto rozhodnutí je konečné. Vzhledem k ustanovení § 91 odst. 1 správního řádu se proti tomuto rozhodnutí nelze dále odvolat (podat rozklad).

*„otisk úředního razítka“*

Ing. Jaroslav Pospíšil  
ředitel odboru výkonu státní správy VII  
*podepsáno elektronicky*

## **Rozdělovník**

### Do datové schránky:

**Holub Radek**, Opatov č.p. 73, 588 05 Opatov – ID DS: pkbnd2u

**Kucián statika, s.r.o.**, 17. listopadu 236, 530 02 Pardubice, IČ: 08055475 – ID DS: 2qb2srn

**Krajská správa a údržba silnic Vysočiny**, příspěvková organizace, Kosovská 1122/16,  
586 01 Jihlava, IČ: 00090450 – ID DS: 3qdn8g

**Obec Šimanov**, Šimanov 58, 588 42 Šimanov – ID DS: 52qbtem

**Obec Vyskytná nad Jihlavou**, Vyskytná n. J. 67, 588 41 Vyskytná n. J. – ID DS: 6ktax23

**Povodí Moravy s.p.**, Dřevařská 932/11, Veverí, 602 00 Brno – ID DS: m49t8gw

### Do vlastních rukou:

**Bajer Karel**, Šimanov č.p. 66, 588 42 Šimanov

**Brychta František**, Alšova 2640/20, 586 01 Jihlava

**Denkócy Jitka**, Luční 723, 348 02 Bor

**Dvořák Pavel**, Hlávkov 53, 588 41 Vyskytná nad Jihlavou

**Hezina Jiří**, Šimanov č.p. 40, 588 42 Šimanov

**Norek Roman**, Šimanov č.p. 27, 588 42 Šimanov

**Štěpán Josef**, S.K. Neumanna 4161/1, 586 01 Jihlava

**Valášková Iva**, Březinova 3952/73, 586 01 Jihlava

### Po nabytí právní moci spolu se spisem:

**Krajský úřad kraje Vysočina**, Odbor životního prostředí a zemědělství, Žižkova 57,  
Jihlava